

第137回  
長野県市長会総会



海野宿

期日：平成27年8月20日(木)・21日(金)  
会場：ラ・ヴエリテ 3階オーロラA

開催市：東御市

## 目 次

日 程	• • • • • • • • • • • • • • • • • • •	1
総会次第	• • • • • • • • • • • • • • • • •	2
議題目次	• • • • • • • • • • • • • • • • •	3
議 題	• • • • • • • • • • • • • • • • •	6
出席者名簿	• • • • • • • • • • • • • • • • •	29

# 日 程

8月20日（木）

13時00分 総 会 ラ・ヴェリテ 3階オーロラA

16時00分 研修視察 梅野記念絵画館  
海野宿

17時40分 懇 親 会 レストラン OH ! LA ! HO

8月21日（金）

7時00分 朝 食 ホテルサンルート上田 2階  
りんせん穀

# 総 次 第

1 開 会

2 会長あいさつ

3 開催市市長あいさつ

4 来賓祝辞

長野県知事

東御市議会議長

5 来賓紹介

6 議長選出

7 会議

(1) 会務報告

(2) 議題審議

(3) 平成28年度開催市決定

(4) その他

8 閉 会

## 議題目次

### I 各市提出議題

- 現行制度の改善又は拡充を求めるもの … 1 議題  
【拡充を求めるもの】 … (1 議題)
  - 1 学校施設環境改善交付金の確保について (塩尻市)
  
- 特に市町村への財政支援策等を求めるもの … 1 議題
  - 2 新たな国民健康保険制度への移行に伴う準備の早期実施と財政支援について (岡谷市)

### II 副市長・総務担当部長会議送付議題

- 現行制度の改善又は拡充を求めるもの … 11 議題  
【改善を求めるもの】 … (5 議題)
  - 1 「特別永住者証明書」氏名欄への通称名併記を求める法改正について (伊那市)
  
  - 2 保育所の居室面積の基準の弾力的運用について (須坂市)
  
  - 3 農地転用許可基準の運用の見直しについて (須坂市)
  
  - 4 貸切バスの規制強化及び運賃改定による観光への影響を踏まえた助成制度の創設等と、運行実態に応じたきめ細かな運用について (伊那市・駒ヶ根市)
  
  - 5 都市再生整備計画事業の制度見直し及び予算の確保について (須坂市)

#### 【拡充を求めるもの】 … (6 議題)

- 6 特別な支援が必要な児童生徒に対応する支援員の県費による加配 (安曇野市) の実施について

- 7 障害者総合支援法における訪問系サービスの国庫負担基準制度の見直しについて (飯田市)
- 8 自治体の意向を十分反映した地域医療構想の早期策定について (岡谷市)
- 9 地域医療・保健の充実・強化のための計画的な医師確保について (須坂市)
- 10 森林整備加速化・林業再生交付金事業（木造公共施設整備事業）の継続及び拡充について (東御市)
- 11 社会資本整備総合交付金の確保について (佐久市)

○ 新たな施策の要望又は提案を求めるもの … 4 議題

- 12 長野県内上空での「ごう音」への適切な対応について (佐久市)
- 13 広域獣害防護柵の維持管理に対する県費補助の実施及び国の鳥獣被害防止総合対策交付金に対する県費補助の実施について (安曇野市)
- 14 農業農村整備事業に伴う受益者負担の軽減について (安曇野市)
- 15 松くい虫被害木等をチップ化して有効利用を進めるための大型破碎機（チッパー）の導入及び共同利活用の支援について (上田市)

○ 特に市町村への財政支援策等を求めるもの … 1 議題

- 16 国の循環型社会形成推進交付金による市町村への財政支援 (長野市ほか 18 市)について

### **III 事務局提出議題**

#### **1 協議事項**

- (1) 平成26年度長野県市長会決算認定について
  - ・平成26年度歳入歳出決算書
  - ・平成26年度会務報告書
- (2) 第167回北信越市長会総会について
  - ・開催日程について
  - ・分科会所属（案）
- (3) 市長会から選出する各種団体等の役職について

#### **2 報告事項**

- (1) 今後の会議日程等について
- (2) 県関係国會議員との懇談会について

### **IV 県施策説明**

- (1) 長野県人口定着・豊かな暮らし実現総合戦略の策定状況について
- (2) 地方版総合戦略における県と市町村が協働して実施するプロジェクト  
について

【長野県企画振興部】

## I 各市提出議題

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	■ 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)			
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( )		分野	<input checked="" type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 担当省庁 文部科学省 <input type="checkbox"/> 県 担当部局 <input type="checkbox"/> その他 名称			
件名	<b>1 学校施設環境改善交付金の確保について</b>			
提案市	塩尻市			
提案要旨	児童生徒の学習・生活の場である公立学校の整備は、学校施設環境改善交付金を活用して事業が執行されている。厳しい財政状況の中、要望どおりに予算が確保されず、特に老朽化対策事業については不採択となる現状があるため、計画的な事業執行のために交付金の確保を要望する。			
提案理由	本市では、本年度、学校施設環境改善交付金を財源に見込んで、小学校2校の大規模改造事業と防災機能強化事業を予定していたが、いずれも採択されなかつたため、市単独事業での対応等も検討したが、財源が確保できず、翌年度に先送りせざるを得ない状況である。 工事の延期や変更は、児童や保護者へ与える影響が大きいため、計画的に事業が執行できるよう、当該交付金の確保を要望するものである。			
現況及び課題等	本市には、市立小学校9校、中学校5校及び組合立中学校1校の計15校があり、児童生徒の安心・安全な教育環境を整えるべく、早期に施設の耐震化に取り組み、昭和56年度以前に建築された学校施設については、すべて耐震改修を終了したため、現在は、次の段階として、施設の長寿命化を図るための大規模改修事業を年次計画で進めている。 学校施設の大規模改修においては、児童生徒の安全確保や効率的な工事の施工のため、夏休みを利用して実施することが必須となっており、実施時期が限定されることに加え、対象校ではあらかじめ年間行事や授業日数を調整して長期の工事期間を確保しているため、工事延期により、2か年にわたって児童や保護者に不自由を強いることになるほか、子どもたちや地域住民に与える心理的影響も少なくない状況である。また、翌年度以降の他の学校施設整備事業の進捗にも支障を来たすことになる。 このようなことから、今後の学校施設改修を計画的に実施するために、財源となる学校施設環境改善交付金の確保を要望するものである。			
法令関係				

○特に市町村への財政支援策等を求めるもの

区分	■ 新 規      □ 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)		
種類	<input type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( )		<div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <span>分 野</span> <span> <input type="checkbox"/> 総務文教  <input checked="" type="checkbox"/> 社会環境  <input type="checkbox"/> 経済  <input type="checkbox"/> 建設         </span> </div>
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国	担当省庁	厚生労働省
	<input type="checkbox"/> 県	担当部局	
	<input type="checkbox"/> その他	名 称	
件名	<b>2 新たな国民健康保険制度への移行に伴う準備の早期実施と財政支援について</b>		
提案市	岡谷市		
提案要旨	<p>平成30年度の国民健康保険制度改革の実現に際しては、国の責任において、被保険者の負担軽減に配慮するとともに、自治体の意見を反映させ、必要となる準備事務やシステム開発等が早急に行われるよう要望する。</p> <p>また、準備作業に伴う人員・経費の確保と、改革実現までの期間においても必要な財政支援が継続的に講じられることを要望する。</p>		
提案理由	<p>「持続可能な医療保険制度を構築するための国民健康保険法等の一部を改正する法律」が平成27年5月27日に成立し、平成30年度までに順次施行されていくが、改革の細部は、今後、国と地方との協議や県と各市町村の協議等を経て進められていくとされており、施行準備のための膨大な事務と、現行制度による事務とが併存することから、人員・経費の確保等に苦慮することが想定される。</p>		
現況及び課題等	<p>国保に係る財政運営の責任を担う主体（保険者）を都道府県へ移管する改革は、今後、詰めるべき課題が山積しており、それらに基づいて、各市町村においては平成30年4月の新制度施行まで、準備のための膨大な事務が生じることが想定される。</p> <p>このためできるかぎり早急に協議等が行われ、施行準備とシステム開発等の期間が十分に確保される必要がある。</p> <p>また、この間は、膨大な準備事務等と、現行制度による事務とが併存し、人員・経費の確保等に苦慮が想定されることから財政支援の拡充措置が必要である。</p>		
関係法令	持続可能な医療保険制度を構築するための国民健康保険法等の一部を改正する法律		

## Ⅱ 副市長・総務担当部長会議送付議題

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（改善を求めるもの）

区分	<input checked="" type="checkbox"/> 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( ● ● 第 回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( <td>分野</td> <td> <input checked="" type="checkbox"/> 総務文教  <input type="checkbox"/> 社会環境  <input type="checkbox"/> 経済  <input type="checkbox"/> 建設         </td>	分野	<input checked="" type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国      担当省庁 法務省 <input type="checkbox"/> 県      担当部局 <input type="checkbox"/> その他      名 称		
件名	1 「特別永住者証明書」氏名欄への通称名併記を求める法改正について		
提案市	伊那市		
提案主旨	<p>平成 24 年 7 月 9 日の法改正により特別永住者へ交付されることとなつた「特別永住者証明書」の氏名欄へは通称名が記載されないこととなっているが、旧外国人登録証明書と同様に、社会生活上使用している通称名を記載するよう法改正を求める。</p>		
提案理由	<p>特別永住者にとって「特別永住者証明書」は、自らを証明する最も権威のある公的身分証明となる。</p> <p>一方、特別永住者は日本国内においては「本名」とは別に「通称名」を名乗り、住民登録もこれで行っていることが多い。</p> <p>今回の改正により「本名」と「通称名」が同一人であることが「特別永住者証明書」のみでは確認できなくなり、特別永住者が日本国内で生活するうえで不都合が生じている。</p>		
現況及び課題等	<p>平成 24 年 7 月 9 日に改正法が施行された新しい在留管理制度・特別永住者制度の下では法務省において通称名の管理はせず、通称名については住民票で扱われているとの理由から「特別永住者証明書」に通称名を記載しないとしている。</p> <p>特別永住者が「外国人登録証明書」から「特別永住者証明書」への切り替えを行う際、今まで記載されていた通称名が記載されなくなることについての苦情があり、制度が変更となった旨を説明しても理解が得られない。窓口対応時の説明に時間要する等、業務の支障にもなっている。</p>		
関係法令	<p>日本国との平和条約に基づき日本の国籍を離脱した者等の出入国管理に関する特例法（平成 3 年法律第 71 号）</p> <p>日本国との平和条約に基づき日本の国籍を離脱した者等の出入国管理に関する特例法施行規則（平成 23 年法務省令第 44 号）</p>		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（改善を求めるもの）

区分	<input checked="" type="checkbox"/> 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 (	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input checked="" type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国      担当省庁 厚生労働省 <input type="checkbox"/> 県      担当部局 <input type="checkbox"/> その他      名称		
件名	<b>2 保育所の居室面積の基準の弾力的運用について</b>		
提案市	須坂市		
提案要旨	<p>保育所の設備運営基準における居室面積に係る基準を、定員の弾力的運用と同様に、一定期間において地域の実情を踏まえ市町村の判断により、弾力的運用ができるよう要望する。</p>		
提案理由	<p>保育所の設備運営基準における保育士の配置基準は、子どもの安全確保に極めて重要であり、各自治体では国の基準以上に保育現場で独自の保育士の配置を行い、手厚く保育をしている状況がある。</p> <p>しかし、居室面積については、多少基準に満たない場合でも保育現場では柔軟な対応ができるものであり、特に保育に支障をきたすことはない。</p> <p>そのため、年によって増減のある地域の入所希望児童を柔軟に受入れるため、市町村の判断により、居室面積の基準の弾力的運用を可能とすることを求めるもの。</p>		
現況及び課題等	<p>保育所は昭和30～40年代に建てられたものが多く、全国的に建て替えが行われていると思われるが、少子化の進行と財政的観点から、過大なものは避け、現状に合わせた規模の施設整備を実施していると思われる。</p> <p>しかし、保育所の入所児童数は年によってバラつきがあり、受入れについては画一的な基準でなく、柔軟な対応が必要となる。</p> <p>当市も平成22年度から公立保育所の建て替えを実施しているが、前述のとおり現状に合わせた規模であるため、年によっては居室面積の基準に数人分が超過し、地域の子でありながら他の園に移ってもらうこととなり、子どもの養育に好ましくない対応をしなければならない状況となる。</p> <p>三大都市圏の一部においては待機児童解消対策の一時的措置として、居室の面積に関する基準に係る規定を「基準」ではなく「標準」として緩和している。</p> <p>このような現場の状況を考慮し、定員の弾力的運用と同様に、居室面積の基準についても、市町村の判断において期間を定めて弾力的な運用が実施できるよう要望する。</p> <p>その際、認可保育所における保育では居室のみならず、施設全体を有効に活用しての保育が行われている実態にかんがみ、居室と一体的に利用可能な空間を居室面積に繰り入れ可能とする方法も検討いただきたい。</p>		
法関係	<p>児童福祉施設の設備及び運営に関する基準 第32条          (昭和23年12月29日厚生省令第63号) (平成26年2月14日厚生労働省令第10号改正)</p>		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（改善を求めるもの）

区分	■ 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)				
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他（ ）	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input checked="" type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設		
要望先	<input type="checkbox"/> 国 担当省庁 <input checked="" type="checkbox"/> 県 担当部局 農政部 <input type="checkbox"/> その他 名称				
件名	<b>3 農地転用許可基準の運用の見直しについて</b>				
提案市	須坂市				
提案要旨	<p>現行の農地転用許可基準の運用では、個人住宅の転用面積は、一般個人住宅 500 m<sup>2</sup>以内、農家住宅 1,000 m<sup>2</sup>以内としているが、転用基準の制定後 35 年が経過し、実情に合わない場合もあるため、見直しを要望する。</p>				
提案理由	<p>当規定は、「農地転用許可基準の運用について」（昭和 55 年 10 月 1 日付長野県農政部長通知）により運用されているが、農家からは基準面積を超えての住宅転用面積増の相談が多い。</p> <p>根拠となる国の通達（昭和 34 年）は平成 10 年に廃止されており、人口減少社会を迎えた中で長野県の農業や農地、それを支える農家を守るという観点からも、基準の運用の見直しについて検討していただきたい。</p>				
現況及び課題等	<ul style="list-style-type: none"> <li>既存の敷地内に住宅、倉庫等、庭等一連の構えが固まっている状態で、新たに農作業所や通路を設けたい場合、現行の農家住宅は 1,000 m<sup>2</sup>以内とする規定では、取り壊し等を行わない限り、設置は困難となる場合もある。</li> <li>敷地前の道路が狭くカーブしており、交通量が多いうえ見通しが悪いため敷地への出入りが危なく困っている。隣接する裏の農地を取得し、一部を通路に転用して、ここに接する公道から入りしたいと考えたが、既存の敷地面積が 1,000 m<sup>2</sup>程度あったため、新たな転用ができない。</li> </ul>				
関係法令	<p>農地転用許可基準の運用について          （昭和55年10月1日付長野県農政部長通知：最終改正平成23年3月15日付）</p>				

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（改善を求めるもの）※拡充・提案含む

区分	<input checked="" type="checkbox"/> 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 (	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input checked="" type="checkbox"/> 経済 <input checked="" type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国      担当省庁 国土交通省 <input checked="" type="checkbox"/> 県      担当部局 観光部 <input type="checkbox"/> その他      名称		
件名	<b>4 貸切バスの規制強化及び運賃改定による観光への影響を踏まえた助成制度の創設等と、運行実態に応じたきめ細かな運用について</b>		
提案市	伊那市、駒ヶ根市		
提案要旨	<p>安全確保を目的とした貸切バスの規制強化によって、県内観光地やイベントなどの集客に影響が出ていることから、県による旅行事業者に対する助成制度の継続と拡充を求める。</p> <p>また、国においては、観光事業者等への影響を十分把握し、影響を受けている地域に対し助成制度の創設等適切な対策を講じるとともに、貸切バスの交替運転者の配置基準に関し、運行実態に応じたきめ細かな運用について研究・検討を行うことを求める。</p>		
提案理由	<p>平成24年の高速ツアーバスの重大事故を受け、国土交通省は、「高速乗合バス及び貸切バスの交替運転者の配置基準」を見直し、規制を強化したことから、県内の多くの観光地では首都圏や関西圏からのワンマン運行による日帰りバスツアーの圈外となり、バスツアーが減少している。</p> <p>地方創生は地方への人の流れをつくるということであるが、今回の規制強化は観光が主要産業である地方の経済に重大な影響を及ぼしている。</p>		
現況及び課題等	<p>鉄道輸送力が脆弱な上・下伊那地域の観光事業は、高速道路を利用したバスツアーの集客によるところが大きく、本年の高遠城址公園さくら祭りでは、貸切バスの規制強化によってバスツアーが前年比で約3割減少し、祭り運営にも大きな影響が出た。</p> <p>長野県では国の地方創生資金を活用して本年6月末～来年1月のツアー造成に対し、旅行会社等へ助成する事業を実施するとしているが、2月～5月の早春ツアーは対象外となる。1年を通じた制度に拡充するなど継続的支援等を行い、県内への誘客を促進する必要がある。</p> <p>また、改正後の道路運送車両法に基づく保安基準（衝突被害軽減ブレーキ装着等）を満たす場合や、運転手が一定のまとまった休憩を取ることができる場合など貸切バスの運行実態に応じた、きめ細かな運用について研究・検討を行う必要がある。</p>		
法令関係	道路運送法、道路運送車両法、旅客自動車運送事業運輸規則の解釈及び運用について		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（改善を求めるもの）

区分	<input checked="" type="checkbox"/> 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 (・・・ 第回総会；市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他（ ）	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input checked="" type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 担当省庁 國土交通省 <input type="checkbox"/> 県 担当部局 <input type="checkbox"/> その他 名称		
件名	<b>5 都市再生整備計画事業の制度見直し及び予算の確保について</b>		
提案市	須坂市		
提案要旨	<p>都市再生整備計画事業は、社会資本整備総合交付要綱を改正し、制度の拡充などにより、コンパクトシティを推進する事業により重点的に配分され、以前と同様の計画では採択が難しい状況であるが、より広く事業が可能となるような交付金制度に見直ししていただきたい。</p> <p>また、制度上認められた事業を計上して予算要望を行っており、事業の進捗に支障がないように予算確保をお願いする。</p>		
提案理由	<p>今年度が最終年である都市再生整備事業に対して、交付金の配分額が低い状況であり、制度上認められている、関連社会資本整備事業、効果促進事業についての配分が今年度はほとんどない状況とお聞きしており、計画していた事業が完了することができない状況となっている。</p> <p>来年度以降の新規計画についても、コンパクトシティの推進となる事業とする必要があるが、まちづくりを進める上で必要な施設整備や避難施設の耐震化などを今後も進めるため、現にコンパクトな都市も対象となるような制度の見直しをお願いする。</p>		
現況及び課題等	<p>当市は、線引き都市であることから、無秩序な郊外への拡散の状況がなく、現にコンパクトな町となっている。</p> <p>今回の都市再生事業の見直しにより、コンパクトシティを推進する事業でないと交付対象にならない状況にあるが、現にコンパクトな町であることから、施設の統廃合やまちなかへの移転、合築などの施設もなく、新規の事業計画の立案が難しい状況となっている。</p> <p>また、本年度の内示金額が低く、計画していた事業が完了できないなど、事業の推進に支障をきたしている。</p>		
法令関係	都市再生特別措置法 社会資本整備総合交付金交付要綱		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	<input checked="" type="checkbox"/> 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( <td>分野</td> <td> <input checked="" type="checkbox"/> 総務文教  <input type="checkbox"/> 社会環境  <input type="checkbox"/> 経済  <input type="checkbox"/> 建設         </td>	分野	<input checked="" type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名称	教育委員会事務局
件名	<b>6 特別な支援が必要な児童生徒に対応する支援員の県費による加配の実施について</b>		
提案市	安曇野市		
提案要旨	<p>今年度、市費で負担している加配の支援員（特別支援学級補助員、障害児介助支援員、少人数学習等支援員、中間教室適応指導員、医療支援員）は65名である。</p> <p>各小中学校の実情から、支援員等の配置は必要であると考えているが、市の予算も限られているため、県費での加配を要望する。</p>		
提案理由	<p>市内小中学校には、発達障害等により教室を飛び出してしまうなど、常に注意を払わなくてはならない児童生徒が増加すると共に、介助を要したり、医療支援を受けながらも、地元の学校で学びたいという思いを強く持つ保護者や児童生徒も多い。本市としても市費での対応は最大限に努力しているもののすでに限界である。</p>		
現況及び課題等	<p>○特別な支援をする児童生徒に対応する職員の要望数及び実配置数            H26年度要望人数：93名 ⇒実配置職員数：62名            H27年度要望人数：101名（8名増）⇒実配置職員数：65名（3名増）</p> <p>○課題等</p> <p>今後も特別な支援等が必要となる児童生徒数の増加が見込まれ、職員配置の要望人数も増えることが予想される。市としても実配置職員数の確保及び増員について努力しているが、個々に応じた支援を継続していくためにも、県費での加配の実施を要望したい。</p>		
関係法令			

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	■ 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 (・・・ 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他（ ）	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input checked="" type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 担当省庁 厚生労働省 <input type="checkbox"/> 県 担当部局 <input type="checkbox"/> その他 名称		
件名	<b>7 障害者総合支援法における訪問系サービスの国庫負担基準制度の見直しについて</b>		
提案市	飯田市		
提案要旨	障がい児者の日常生活及び社会生活の総合的な支援を図るため、訪問系サービスの国庫負担基準制度の見直しを国に対して求める。		
提案理由	<p>当市では、障がい児者が地域において自立した日常生活を営むことができるよう、国庫負担基準を超過する部分があっても、ノーマライゼーションの理念に基づき必要なサービスとして支給決定を行っている。</p> <p>また、平成27年4月からは障がい福祉サービス等を利用する全ての障がい児者は、原則として計画相談支援専門員が立案したサービス等利用計画に基づきサービスを利用している。</p> <p>障がい児者やその家族が、安心して地域で暮らすことができるようサービス等利用計画の支給量を保障するため、法施行後3年を経過するにあたり、個々の支援の必要性に即した国庫負担基準制度の見直しを求める。</p>		
現況及び課題等	<p>飯田市における知的障がい児者の行動援護の支給決定者</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・区分5：4人、区分4：9人、児童：6人 計19人</li> <li>　うち、超過支給者数 区分5：2人、区分4：9人、児童：6人 計17人</li> </ul> <p>国庫負担基準額に即し、サービスの給付をした場合、例えば下記の二つのケースでは、月の半分は自宅等での生活が強いられ、家族が一時的に留守にする時などは、やむを得ず身体拘束をしなければならない状況になることも想定される。</p> <p>(例1) 家族5人で暮らす20代の行動障がいのある知的障がい者（区分5） 月曜日から土曜日まで、社会参加のため、日中は行動援護のサービスを利用し、休日は家族と過ごす。</p> <p>(例2) グループホームに居住（週末帰省）し、日中は行動援護のサービスを利用する20代の知的障がい者（区分5）</p>		
関係法令	<p>障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律第95条第1項 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律施行令第44条第3項第1号 厚生労働大臣が定める障害福祉サービス費等負担対象額に関する基準等(告示) 障害者自立支援給付費国庫負担金交付要綱</p>		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	<input checked="" type="checkbox"/> 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 (	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input checked="" type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名称	健康福祉部
件名	<b>8 自治体の意向を十分反映した地域医療構想の早期策定について</b>		
提案市	岡谷市		
提案要旨	地域医療構想については、地域の実情を踏まえた構想となるよう、自治体（病院）の意向が十分に反映される体制のもとで、早期に策定されたい。		
提案理由	<p>「地域医療構想」は、各地域における医療機関の機能分担を進め、高齢化に向けた医療体制の整備を図る計画で、計画の推進にあたっては、都道府県に対し地域の病床機能（基準病床）と財源（基金）をコントロールする役割・権限が付与されるものである。</p> <p>この際、自治体病院及び自治体の保健医療施策は、それぞれの地域性や住民ニーズを踏まえ現在に至るものであるので、これらと相反するような一方的な機能分担は、自治体病院及び自治体運営にマイナス影響が生じるほか、地域医療の後退にも繋がりかねない。</p> <p>したがって、地域医療構想の策定及び推進にあたっては、手厚い財政支援とともに、きちんとしたバックデータを基に、県全体の医療のあり方や公立病院の役割等を明確にした上で、自治体の意向を十分に反映できる体制を構築されたい。</p> <p>また、「地域医療構想」は、「公立病院改革ガイドライン」において、公立病院改革プランの上位に位置付けられているため、公立病院改革プラン策定時期（平成27～28年度）の中で早期に策定されたい。</p>		
課題等			
関係法令	医療法（第30条の4第2項第7号） 医療介護総合確保推進法（第4条）		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	■ 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( ● ● 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は <u>拡充</u> を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( )	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input checked="" type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input type="checkbox"/> 国 担当省庁 <input checked="" type="checkbox"/> 県 担当部局 健康福祉部 <input type="checkbox"/> その他 名称		
件名	<b>9 地域医療・保健の充実・強化のための計画的な医師確保について</b>		
提案市	須坂市		
提案要旨	地域に不足している医療・保健の充実・強化のため、県全体の問題として、長期的視点に立った計画的な医師確保の取り組みをさらに要望する。		
提案理由	須坂上高井3市町村では、知恵と負担金を出し合い、「地域の医療は地域で守る」取り組みを行ってきたが、地域間及び診療間での医師偏在という全国的な課題の中で、地域に不足する産科医師や小児科医師及び精神科医師の確保と定着については、一地域だけの取り組みでは大変困難な状況である。		
現況及び課題等	<p>平成20年4月に県立須坂病院の産科が休止となり、産婦人科医確保に向け須高3市町村で支援した結果、同年11月には2人の医師が着任し分娩再開となった。しかし、平成27年4月から産婦人科医師が減少したこと、婦人科初診を休止し、産科においては分娩数を制限している。</p> <p>平成20年と同様な危機を防ぐべく、当市では須坂病院と連携して産婦人科医師招聘に取り組んでいるが、厳しい状況である。</p> <p>小児科医の不足については、須坂市内の小児科診療所1か所が、平成27年1月に休止になったことで、以前は乳幼児健診の診察を医師2人体制で実施していたものを、現在は須坂病院の小児科医1人に診察を担っていただき、負担が大きくなっている。</p> <p>産婦人科、小児科の医師不足については、全県的な課題であり、地域毎に解決できる問題ではない。また、認知症初期対応が求められる中で、神経内科及び精神科の常勤化を望む住民要望が多い。</p>		
法令関係			

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	■ 新規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第回総会 ; 市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( )		
分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input checked="" type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設		
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名称	農林水産省 林務部
件名	<b>10 森林整備加速化・林業再生交付金事業（木造公共施設整備事業）の継続及び拡充について</b>		
提案市	東御市		
提案要旨	<p>地域材を活用し、木材需要を高めるため、森林整備加速化・林業再生交付金事業における木造公共施設等整備事業の継続と補助対象事業の拡充を要望する。</p>		
提案理由	<p>国内における木材需要をより高めるために本事業は有効な事業であることから、平成28年度以降も事業を継続するとともに、事業をより推進させるため、建物として必要不可欠な設備を、是非、補助対象に加えていただきたい。</p>		
現況及び課題等	<p>本事業については平成28年度以降継続されるか明確でない。          交付率：定額（1／2以内）          現在の実施要綱では、建築本体については1／2の補助金が交付されるが、電気・上下水道工事等が補助対象外となっている。</p>		
関係法令	<p>森林整備加速化・林業再生交付金実施要綱          森林整備加速化・林業再生交付金実施要領の運用について</p>		

○現行制度の改善又は拡充を求めるもの（拡充を求めるもの）

区分	<input type="checkbox"/> 新規 <input checked="" type="checkbox"/> 再提案 (H27・4・16 第136回総会；佐久市)		
種類	<input checked="" type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他（ ）	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input checked="" type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 担当省庁 國土交通省 <input type="checkbox"/> 県 担当部局 <input type="checkbox"/> その他 名称		
件名	<b>11 社会資本整備総合交付金の確保について</b>		
提案市	佐久市		
提案要旨	<p>社会資本整備総合交付金を活用した事業は社会資本総合計画に基づき、政策目的を実現のために計画的な枠組みの支援の中で事業が執行されている。</p> <p>しかし、厳しい財政状況の中、要望どおりに予算が確保されない現状があり、計画的な事業執行のために交付金の確保を提案する。</p>		
提案理由	<p>佐久市の平成 27 年度社会資本整備総合交付金要望額に対する事業ごとの内示額の率は 30.5%～73.0%となっており、平均では 64.6%である。</p> <p>よって、事業執行にあたっては、不足分を市費で対応するか、箇所数を減らして対応せざるを得ない状況である。</p> <p>については、計画的に事業が執行できるよう、社会資本整備総合交付金の確保を提案するものである。</p>		
現況及び課題等	<p>佐久市では、平成 30 年度末の完成を目指し、スポーツによる交流人口の創出や、生涯スポーツ活動の充実を図るため、多目的総合運動公園として、佐久総合運動公園の整備を進めている。</p> <p>社会資本整備総合交付金を活用する事業の中で、特に公園整備事業においては、佐久市の交付金の要望額に対する内示率は 30.5%であり、極めて低い内示額である。</p> <p>都市公園における老朽化した公園遊具等の施設の更新や整備中の佐久総合公園整備事業において、継続して事業を執行するために一部事業の執行が出来ない状況にあり、事業の進捗に支障をきたしている。</p> <p>また、平成 28 年度から平成 29 年度には運動公園内の最終競技施設である野球場整備を計画しており、事業費等の約 17 億円のうち、約 8 億 4,000 万円の交付金を見込んでいる。</p> <p>このようなことから、今後の計画的な財源の確保を要望するものである。</p>		
法令関係			

○新たな施策の要望又は提案を求めるもの

区分	■ 新規	□ 再提案	( · · 第	回総会 ;	市)
種類	<input type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他（情報の公表、実態の把握）		分 野	<input checked="" type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設	
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名 称		防衛省 危機管理部	
件名	12 長野県内上空での「ごう音」への適切な対応について				
提案市	佐久市				
提案要旨	佐久市内上空を飛行する米軍機等による「ごう音」により、住民が不安を感じていることから、県民に深刻な影響を与えないよう、情報公開や騒音測定など適切な対応を要望する。				
提案理由	<p>米軍機等が通過する際の、「ごう音」により、住民より飛行物体や飛行理由等の問合せがある。</p> <p>更に、夜間の飛行や低空で飛行をすることもあり、不安を感じている住民がいることから、長野県内上空を飛行する場合は、飛行に関する情報を速やかに公表することを求める。</p> <p>また、低空飛行の自粛、及び騒音の実態を正確に把握するため、騒音測定の実施などを求める。</p>				
現況及び課題等	<p>長野県内において、「ごう音」に対する住民からの問合せや苦情は、平成25年以降、毎年2月から5月にかけて最も多い状況である。</p> <p>この時期の佐久市の住民からの問合せや苦情の件数は、平成25年が19件、平成26年が51件、平成27年が84件であった。</p> <p>佐久市では、住民からの問合せや苦情に基づき、長野県危機管理部を通じ、関係機関へ該当機や目的を照会しているが、全ての該当機については確認できず、目的等の詳細も不明であり、また回答に1週間以上の期間を要する状況もある。</p> <p>「ごう音」の騒音測定について、群馬県では、騒音の実態をより正確に把握するため、前橋市と渋川市に騒音測定器を設置し測定を行っていたが、平成26年5月、騒音測定の実施とその結果の公表等に関する要請を防衛省に対しを行い、平成27年4月より防衛省北関東防衛局において騒音測定を行っている。長野県では現在、騒音測定は行っていない。</p>				
法令関係					

○新たな施策の要望又は提案を求めるもの

区分	■ 新 規 <input type="checkbox"/> 再提案 ( · · 第 回総会 ; 市)		
種類	<input type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( )		
	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input checked="" type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設	
要望先		□ 国	担当省庁
	■ 県	担当部局	農政部
	□ その他	名 称	
件名	<b>13 広域獣害防護柵の維持管理に対する県費補助の実施及び国の鳥獣被害防止総合対策交付金に対する県費補助の実施について</b>		
提案市	安曇野市		
提案要旨	<p>広域獣害防護柵について、国の鳥獣被害防止総合対策交付金を活用し、資材費の定額補助を受け、地区の皆さんから労力を提供いただく協働体制をつくり設置しているが、設置後の地元地区における維持管理対策のため、県による財政的支援を求める。</p> <p>また、同交付金の予算に対する割当額(充足率)が 100%に満たないことから、設置に対する県の財政的支援を求める。</p>		
提案理由	<p>有害獣による農作物への被害を防止するため、地元地区の皆さんの自力施工による設置と設置後の見廻り、周辺の草刈り及び修理などの維持管理を条件に、防護柵設置を進めているが、防護柵の設置距離も年々延長する中、設置後の地元地区の負担軽減を図る必要がある。</p> <p>有害獣対策は、農作物被害の減少とともに、生産農家の営農意欲の回復、荒廃農地の減少にも繋がる大切な事業である。国・県・市が一体となり事業へ取組を行うためにも、県の財政支援が必要である。</p>		
現況及び課題等	<p>本市では平成 23 年度から昨年度までに、市内 8 地区・総延長 1 万 5,900m の防護柵を施工済であり、野生鳥獣による農作物の被害額は、平成 22 年度から 26 年度の 5 年間で 24% 減少した。山際で有害獣を食い止めることで、その下の集落までその恩恵に資することなどから、公の財政負担により持続可能な事業としていく必要がある。</p> <p>しかし、柵の耐用年数が 14 年であること、年々老朽化も進むことなどから、設置地区においては、維持管理のための財源確保に苦慮している。</p> <p>市では国の定額交付金を活用し、地元地区へ柵の資材を支給しているが、国の予算に対する割当額(充足率)が 100%に満たないことから、不足分を市が負担しているほか、維持管理に対して市単独による財政支援を検討中である。</p>		
法令関係	鳥獣被害防止総合対策交付金実施要綱		

○新たな施策の要望又は提案を求めるもの

区分	<input type="checkbox"/> 新規 <input checked="" type="checkbox"/> 再提案 (H27・4・16 第136回総会；中野市)		
種類	<input type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 (	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input checked="" type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名称	農政部
件名	14 農業農村整備事業に伴う受益者負担の軽減について		
提案市	安曇野市		
提案要旨	厳しい農業情勢下での農業者負担軽減のため、団体営事業に対する県の補助率引き上げを要望する。		
提案理由	団体営土地改良事業の負担割合は、国が50%、県が1%、地元が49%で実施されている。 地元負担の二分の一を市が助成しているが、受益者の負担は重く、制度がありながら実施が難しい状況であるため。		
現況及び課題等	昭和40年代から昭和60年代にかけて積極的に基盤整備事業がなされ、安曇野市の農地面積に対する基盤整備率は約79%、5,270haを整備してきている。しかし、水利施設の老朽化が著しく、漏水等が目立ってきており、當農に支障をきたしている。 小規模な補修は市単独事業や多面的機能支払交付金事業により対応しているが、一定規模以上の改修は団体営事業によらなければならず、負担率が高いため、実施が困難な状況にある。		
関係法令	土地改良法		

○新たな施策の要望又は提案を求めるもの

区分	<input type="checkbox"/> 新規 <input checked="" type="checkbox"/> 再提案 (H25・7・5 第133回総会；安曇野市)					
種類	<input type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 (	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input type="checkbox"/> 社会環境 <input checked="" type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設	)		
要望先	<input type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名称	林務部			
件名	<b>15 松くい虫被害木等をチップ化して有効利用を進めるための大型破碎機（チッパー）の導入及び共同利活用の支援について</b>					
提案市	上田市					
提案要旨	<p>上田市では枝などは処理可能な小型破碎機（チッパー）を2台所有しているが、幹については破碎できないことから、松くい虫被害木の処理が滞っている。</p> <p>今後さらに被害木が増加することが想定されることから、効率的に処理するためには大型破碎機（チッパー）が必要となる。</p> <p>しかし、近隣市町村が共同で利用してきた県所有の大型破碎機貸出制度が、老朽化を理由に平成25年度に廃止になったことから、この大型破碎機の復活を要望する。</p>					
提案理由	<p>松くい虫被害木の木材チップは需用が多いが、大型破碎機を一自治体が所有することは負担が大きい。</p> <p>市町村の負担軽減と効率的な運用を図るため、従前のように近隣市町村が大型破碎機を共同で使用できる貸出制度の復活を要望する。</p>					
現況及び課題等	<p>上田市はアカマツ林が、森林面積の約23%を占めるという地域柄、松くい虫により多大な被害を受けている。</p> <p>これらの松くい虫被害木をはじめ、切捨て間伐・枝条材を有効利用する手段の一つとして木材のチップ化があり、最近では木質バイオマス発電への需要も見込まれる。ただし、小型破碎機では能力に限界があることから、当市の場合、必ずしも有効活用につながっていない。</p>					
関係法令	高性能林業機械導入推進事業					

○特に市町村への財政支援策等を求めるもの

区分	<input type="checkbox"/> 新規 <input checked="" type="checkbox"/> 再提案 (H27・4・16 第136回総会；全市)		
種類	<input type="checkbox"/> 現行制度の改善又は拡充を求めるもの <input type="checkbox"/> 新たな施策の要望又は提案を求めるもの <input checked="" type="checkbox"/> 特に市町村への財政支援策等を求めるもの <input type="checkbox"/> その他 ( )	分野	<input type="checkbox"/> 総務文教 <input checked="" type="checkbox"/> 社会環境 <input type="checkbox"/> 経済 <input type="checkbox"/> 建設
要望先	<input checked="" type="checkbox"/> 国 <input checked="" type="checkbox"/> 県 <input type="checkbox"/> その他	担当省庁 担当部局 名称	総務省、財務省、環境省 環境部
件名	<b>16 国の循環型社会形成推進交付金による市町村への財政支援について</b>		
提案市	長野市ほか18市		
提案要旨	<p>循環型社会形成推進交付金制度（以下「交付金」という。）は、市町村等が実施するごみ焼却施設、最終処分場などの廃棄物処理施設整備に必要な財源を確保する上で欠くことのできない制度であることから、実施年度において実施計画に見合った所要額が確実に交付されることを要望する。</p> <p>全ての廃棄物処理施設の整備について用地費を交付対象とともに、住民理解を得るために周辺環境整備に要する費用についても、新たに交付対象とすることを併せて要望する。</p>		
提案理由	<ul style="list-style-type: none"> <li>・安全安心な暮らしを支える基幹インフラであるごみ処理施設は、現在老朽化が進み、更新時期を迎える中で早急に整備を進める必要がある。</li> <li>・ごみ処理施設の整備には複数年度にわたる多額の事業費が必要となるため、市町村においては厳しい財政状況の中で交付金収入を見込んだ整備計画を策定し事業を実施している。</li> <li>・建設着手までには長期にわたる地元協議が必要であり、建設同意後に事業を計画的に執行するためには、安定した国の予算確保と継続した財政支援が必要不可欠である。</li> <li>・最終処分場などの一部の施設整備に係る用地費が交付金の交付対象となっていないほか、ごみ焼却施設を整備する地域の住民理解を得るために、施設周辺や地域環境の整備も欠かせず、相当な経費を要するが、それに対する財政支援がない。</li> </ul>		

### 【長野広域連合】

- ・長野広域連合（長野市、須坂市、千曲市などで構成）が計画する「ごみ処理施設整備事業」の財源には交付金が不可欠である。本年度からは建設工事が始まり要望額も多額になる。計画どおりの事業推進を図るためにには交付金要望額の満額確保が必要である。
- ・長野広域連合では、平成30年度の稼働を目指に、ごみ焼却施設2施設（長野市・千曲市）、最終処分場1施設（須坂市）を整備する計画を進めている。
- ・長野市に計画するごみ焼却施設は、建設地元区に対し協力を要請して以来、約7年の長きにわたり、地元協議や説明会等、多大な労力を費やし、ようやく平成25年3月に地元区と建設に関する協定を締結し建設同意に至ったが、現施設の老朽化から早急に施設整備を進める必要がある。
- ・現在、施設整備及び運営事業についての優先交渉権者を決定し、基本契約や工事請負契約などの締結に向け、協議を進めている。今後、整備工事に着手するが、計画した財源が確保されないと工事の実施に与える影響が懸念される。
- ・本体工事に対する交付金が削減された場合、3施設の工事が重なる時期もあることから、長野市ののみならず長野広域連合を構成する全ての市町村の財政運営に重大な影響を及ぼすことになる。
- ・最終処分場など、一部の施設整備に係る用地費が交付金の交付対象となっておらず、懸念事項となっている。

### 【上田地域広域連合】

- ・上田市、東御市、長和町、青木村の可燃ごみは、上田地域広域連合所管の焼却施設で処理している。
- ・広域圏内には、上田市内2箇所、東御市1箇所、合わせて3箇所の焼却施設（クリーンセンター）があり、いずれも老朽化が進んでいる。
- ・上田地域広域連合では、3クリーンセンターを統合した新たな焼却施設の建設を計画しており、財源として循環型社会形成推進交付金を見込んでいる。
- ・上田地域広域連合では、過去2度にわたり建設候補地の選定を行ってきたが、いずれも地元住民の同意が得られず断念せざるを得ない結果となっている。
- ・現在、施設の早期建設に向け、平成24年6月に広域連合が提案した新たな建設候補地について、地域住民との合意形成が図られるよう、上田市も広域連合と連携して取り組んでいるところである。

- ・今後、様々な課題をクリアし、新施設が稼働するまでには相当の期間と費用を要すると考えられるが、厳しい財政状況にある市町村にとって、当該交付金は極めて重要な財源であり、計画に見合った所要額が確実に交付されなければ、事業の実施に重大な影響を及ぼす恐れがある。

#### 【佐久市・北佐久郡環境施設組合】

- ・佐久市・北佐久郡環境施設組合（佐久市、軽井沢町、立科町、御代田町）では、平成31年度の稼働目標に、老朽化した既存2施設のごみ焼却施設を統合した新クリーンセンター（建設地：佐久市）を整備する計画を進めている。
- ・施設の早期建設に向け、現在、造成工事の発注準備及び施設建設・運営事業者の選定等を進めているが、当該交付金が削減されることになれば、工事等の実施にあたり、組織市町の財政に重大な影響を及ぼすことになる。
- ・当該組合では、組織市町を含む佐久地域10市町村のごみ焼却処理を本施設で行う計画としており、本年度より施設用地の造成工事に着手する予定としているが、財源不足による事業の遅れは、この地域全体の将来に向けた安全、安定かつ安心なごみ処理体制の構築に多大な影響を与えることになる。

#### 【穂高広域施設組合】

- ・穂高広域施設組合（安曇野市・池田町・松川村・生坂村・麻績村・筑北村の6市町村で構成）では、現在の焼却施設が、稼働から既に20年を経過しているため、平成26年度からごみ処理基本計画・施設整備基本構想を策定し、平成27年度には施設の処理方式等を決定し、平成30年度に工事着手、平成33年度に稼働の予定で、ごみ焼却施設の整備計画を進めている。
- ・施設整備を計画どおりに進めるには、交付金の確保が不可欠であり、交付金が削減された場合は、事業の遅延のみでなく、構成市町村の財政に重大な影響を及ぼすことになることから、循環型社会形成推進交付金の確実な予算確保を求めるものである。

#### 【松塩地区広域施設組合】

- ・松塩地区広域施設組合（松本市、塩尻市、山形村、朝日村）では、平成23年12月に策定した松塩地域循環型社会形成推進地域計画に基づき、一般廃棄物処理施設の整備に取り組んでいる。
- ・この計画は、現有施設の長寿命化を図ることが重要となってきており、そのために適切な管理と計画的な補修を行い、一般廃棄物を安定的かつ安全に処理できる体制を確保するものである。

- ・ごみ処理施設においては平成 29 年度、し尿処理施設においては平成 28 年度の竣工を目標に、既に改良工事に着手している。また、本年度は、廃止した焼却施設の解体等に係る基本設計を行っている。
- ・これらの事業は交付金を財源としており、予定した財源が確保できない場合、事業の遅延は勿論のこと、組合構成市村の財政運営に重大な影響を及ぼすことになる。

#### 【湖周行政事務組合】

- ・現在建設している湖周行政事務組合（岡谷市、諏訪市、下諏訪町で構成）の広域焼却施設は、長年にわたって地元協議や説明会等、多大な労力を費やして、やっと建設同意に至ったものである。
- ・稼働していた岡谷市の焼却施設を解体した跡地に平成 26 年 9 月から広域焼却施設の建設が始まっており、建設期間中の岡谷市のごみ処理を諏訪市、下諏訪町等へ委託しているため、事業の遅延は許されない。加えてインフレスライド条項の適用に伴う工事費の増も財政を圧迫している。
- ・交付金の圧縮は事業の遅延のみでなく、市の行財政全体の運営に多大な影響を及ぼすこととなる。平成 27 年度内示額は当初要望額の 87% であり、満額交付されるよう要望するとともに、高効率ごみ発電施設（諏訪湖周クリーンセンター）に係る周辺環境整備及び、最終処分場に係る用地費・周辺整備事業に要する費用についても、新たに交付対象とすることを併せて要望する。

#### 【諏訪南行政組合】

- ・茅野市、富士見町及び原村の可燃ごみは、諏訪南行政事務組合所管の諏訪南清掃センターで焼却処理している。ごみ処理（中間処理及び最終処分）の広域化・一元化に向け 3 市町村の連絡調整機関である茅野市・富士見町・原村広域ごみ処理協議会で検討し、最終処分場の整備及びリサイクルセンターの整備が、諏訪南行政事務組合の共同処理する事務として、平成 26 年度に位置づけされた。
- ・構成 3 市町村では、最終処分場の残余容量が少ないと、また、不燃ごみ・粗大ごみ処理施設（リサイクル施設）の老朽化が著しいことから、両施設の整備が喫緊の課題となっている。こうしたことから本年度改定したごみ処理基本計画では、リサイクルセンターの整備目標年度は平成 31 年度、最終処分場は平成 32 年度とされている。
- ・現在、施設整備に向け 3 市町村の協議を行っているが、平成 28 年度から事業着手を予定している。財源は、循環型社会形成推進交付金及び構成市町村からの負担金であるため、交付金が削減された場合、事業の進捗に影響を及ぼし、本地域内的一般廃棄物処理に支障が生じる恐れがある。

現況及び課題等

【上伊那広域連合】

- ・上伊那広域連合（伊那市、駒ヶ根市など8市町村）が伊那市に計画する「ごみ焼却施設」は、候補地決定以来これまで7年をかけ、ようやく建設同意にこぎつけた。
- ・現在事業者選定の手続き中で、今後平成30年度中の稼働をめざし、平成28年度から本格的に施設建設を進める計画であるが、当該交付金に係る国の平成27年度当初予算では、全体要望額の3分の1程度といった大変厳しい状況であり、次年度以降も同様な状況が予想される。
- ・交付金削減は、構成市町村の財政に重大な影響を及ぼすとともに、予算の確保ができないことによる事業の遅れは、市民の安全安心の確保ができないことばかりか、地元との新たな調整も発生しかねない。

【飯田市・南信州広域連合】

- ・飯田市及び南信州広域連合（根羽村を除く13市町村）では、平成29年12月に稼働する予定で新焼却場の建設整備を進めており、財源は循環型社会形成推進交付金及び構成市町村からの負担金で行われ、平成27年度以降、建設工事の本格化に伴い交付金額も増大する。
- ・当市は新焼却場建設費の負担金のうち約6割を負担する予定であり、平成27年度以降、確実な交付が見込まれない場合は、財政運営に重大な影響を及ぼすことになる。また、構成町村においても、交付金が見込まれない場合は、当該事業の推進はもとより、他の行政事業にも影響を及ぼすことになる。住民サービスの低下を招かないためにも、実施年度において実施計画に見合った所要額が確実に交付されることが必要となる。
- ・既に新焼却場の建設・運営事業に契約着手しているため、事業に支障が出ないように確実な交付を要望するとともに、周辺環境整備費への交付対象拡大も併せて要望する。

【北アルプス広域連合】

- ・北アルプス広域連合のうち3市村（大町市、白馬村、小谷村）では、平成29年度中の稼働を目標に、老朽化した大町市、白馬村の既存2施設のごみ焼却施設を統合し、新処理施設（名称：北アルプスエコパーク、建設地：大町市）の建設を進めている。
- ・施設の早期建設に向け、現在、造成工事の発注準備及び施設建設・運営事業者の選定等を進めているが、当該交付金が削減されることになれば、組織市町村の財政に重大な影響を及ぼすことになる。

法令関係

廃棄物の処理及び清掃に関する法律  
循環型社会形成推進交付金要綱

### **III 事務局提出議題**

#### **1 協議事項**

- (1) 平成26年度長野県市長会決算認定について
  - ・平成26年度歳入歳出決算書……………資料2
  - ・平成26年度会務報告書……………資料2-1
- (2) 第167回北信越市長会総会について
  - ・開催日程について……………資料3
  - ・分科会所属（案）……………資料3-1
- (3) 市長会から選出する各種団体等の役職について……………資料4

#### **2 報告事項**

- (1) 今後の会議日程等について……………資料5
- (2) 県関係国會議員との懇談会について……………資料6

### **IV 県施策説明 ……………… 資料7**

- (1) 長野県人口定着・豊かな暮らし実現総合戦略の策定状況について
- (2) 地方版総合戦略における県と市町村が協働して実施するプロジェクト  
について

長野県企画振興部長 小岩正貴

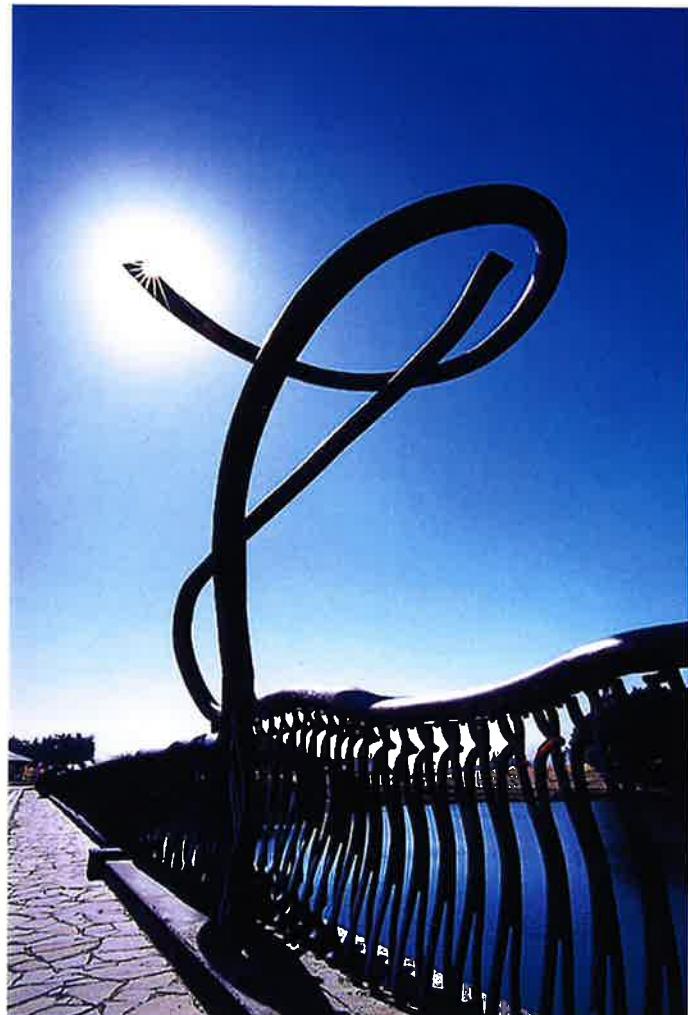
# 出席者名簿

(敬称略)

来賓	長野県知事	阿部 守一
	東御市議会議長	櫻井 寿彦
	長野県市町村課長	堀内 昭英

市名	職名	氏名
長野市	市長	加藤 久雄
	秘書係長	高野 育
松本市	副市長	坪田 明男
	課長補佐兼秘書担当係長	赤羽 志穂
上田市	市長	母袋 創一
	秘書課長	室賀 久佳
岡谷市	副市長	中田 富雄
	秘書室長	中村 良則
飯田市	市長	牧野 光朗
	秘書課長	串原 一保
諏訪市	市長	金子 ゆかり
	課長補佐兼秘書係長	後藤 慎二
須坂市	市長	三木 正夫
	政策推進課企画員	白砂 勇樹
小諸市	市長	柳田 剛彦
	秘書係長	田村 国
伊那市	副市長	林俊宏
	秘書広報課長	柿木 淳一
駒ヶ根市	市長	杉本 幸治
	課長補佐兼秘書広報室長	小澤 一芳

市名	職名	氏名
中野市	市長	池田茂
	秘書広報係長	有賀裕介
大町市	市長	牛越徹
	秘書係長	久保田肇
飯山市	市長	足立正則
	秘書広報係長	宮澤俊昭
茅野市	市長	柳平千代一
	秘書係長	北澤政英
塩尻市	市長	小口利幸
	秘書広報課長	手塚真次
佐久市	市長	柳田清二
	課長補佐兼秘書係長	木内孝昭
千曲市	市長	岡田昭雄
	秘書係長	宮尾一彦
安曇野市	市長	宮澤宗弘
	秘書広報課長	上條芳敬
長野県市町村課	課長補佐兼行政係長	近藤浩
	担当係長	松山順一
	行政係主任	南澤充
市長会事務局	事務局長	市川武二
	事務局次長	牧章一
東御市	市長	花岡利夫
	副市長	田丸基廣
	総務部長	掛川卓男
	秘書課長	野村伸弥
	秘書課秘書係主任	山浦翔



芸術むら公園 結いの高欄道